



FLACSO
BRASIL

RELATÓRIO SEMESTRAL

Gerenciador Atingidos

Janeiro 2024

Brasília (DF) - Sede: SAIS Área 2-A, s/n,
1º andar, sala 120. CEP: 70610-900
(+55 61) 3703-2540 / (+55 61) 2020-3390

São Paulo (SP): Avenida Ipiranga, 1.071,
Sala 608, República. CEP: 01039-903
(+55 11) 3229-2995/ (+55 11) 3105-0781

Amarra o teu arado a uma estrela

Gilberto Gil

*Se os frutos produzidos pela terra
Ainda não são
Tão doces e polpudos quanto as peras
Da tua ilusão
Amarra o teu arado a uma estrela
E os tempos darão
Safras e safras de sonhos
Quilos e quilos de amor
Noutros planetas risonhos
Outras espécies de dor*

*Se os campos cultivados neste mundo
São duros demais
E os solos assolados pela guerra
Não produzem a paz
Amarra o teu arado a uma estrela
E aí tu serás
O lavrador louco dos astros
O camponês solto nos céus
E quanto mais longe da terra
Tanto mais longe de Deus.*



Faculdade
Latino-Americana de
Ciências Sociais
Sede Brasil

Gerenciador Atingidos

Relatório Semestral

Relatório Semestral circunstanciado das atividades de articulação institucional desenvolvidas no âmbito do Projeto Gerenciador Atingidos visando a execução do Orçamento Atingidos, conforme preconiza o Aditivo ao TAP e o TAC-Gov.

Flacso Brasil

Janeiro 2024

Brasília (DF) - Sede: SAIS Área 2-A, s/n,
1º andar, sala 120. CEP: 70610-900
(+55 61) 3703-2540 / (+55 61) 2020-3390

São Paulo (SP): Avenida Ipiranga, 1.071,
Sala 608, República. CEP: 01039-903
(+55 11) 3229-2995/ (+55 11) 3105-0781

Sumário

Apresentação	2
I - INTRODUÇÃO	2
II - CONTEXTO	4
III - ATIVIDADES DESENVOLVIDAS	5
01 - Estruturação	6
02 - Articulação interinstitucional	7
A - Articulação com entidades que prestam assessoria técnica independente	7
B - Articulação com outras instituições envolvidas no processo de reparação	9
03 - Encontro da Bacia do Rio Doce e Litoral Norte do Espírito Santo	11
04 - Fórum de Observadores	12
IV – CONSIDERAÇÕES	13

Apresentação

O presente documento apresenta o Relatório Semestral das atividades desenvolvidas pela Faculdade Latino-Americana de Ciências Sociais (Flacso) na condição de Gerenciador Atingidos, responsável pela execução do Orçamento Atingidos, durante o segundo semestre de 2023.

Após a introdução necessária, o documento apresentará uma contextualização e, na sequência, relatará as atividades desenvolvidas com a finalidade de executar o Orçamento Atingidos que, por sua vez, contribuirá para implantar o sistema de governança previsto no Aditivo ao TAP e o TAC- Gov. O Relatório será finalizado com algumas considerações relativas à execução do Orçamento Atingidos.

I - INTRODUÇÃO

A Faculdade Latino-Americana de Ciências Sociais (Flacso) é uma organização internacional regularmente acreditada no Brasil por meio de Acordo de Sede¹ próprio. A Flacso e a República Federativa do Brasil possuem convênio para o funcionamento da Sede Acadêmica no país².

O mandato institucional da Flacso é a docência de pós-graduação, a pesquisa, a cooperação científica, a assistência técnica e humanitária, no campo das Ciências Sociais e suas aplicações, com vistas a apoiar o desenvolvimento e a integração dos países da América Latina e Caribe. São seus membros, atualmente, dezoito Estados

¹ Decreto nº 176 de 12 de julho de 1991, que promulga o Acordo sobre a Faculdade Latino-Americana de Ciências Sociais (Flacso), concluído em Paris a 18 de junho de 1971.

² Convênio de 03 de dezembro de 1990, assinado pelo Governo da República Federativa do Brasil e Flacso. Acordo aprovado pelo Decreto Legislativo nº 20 de 08 de maio de 1992 e promulgado por ato do Presidente da República (Decreto nº 593 de 06 de julho de 1992).

latino-americanos: Argentina, Brasil, Bolívia, Chile, Costa Rica, Cuba, El Salvador, Equador, Guatemala, Honduras, México, Nicarágua, Panamá, Paraguai, Peru, República Dominicana, Suriname, Uruguai.

A Flacso é, portanto, um ente dotado de personalidade jurídica de direito público externo, conforme dispõe o artigo 42 do Código Civil, gozando de personalidade jurídica distinta dos estados signatários, possuindo, nessa medida, autonomia administrativa e normativa em relação aos Estados-Membros da Organização.

Nessa perspectiva, constitui modelo de trabalho/atuação das organizações internacionais os denominados Acordos de Cooperação Técnica de toda natureza e nessa medida desenvolvem projetos sem que haja qualquer interesse contraposto entre o desejado pela contraparte. Não é mera coadjuvante nos resultados das ações que desenvolve, mas ao contrário, não se propõe, diante de sua natureza, a posição reducionista de simples prestadora de serviços, quando em verdade é coautora das mudanças sociais que deseja promover em parceria com entes públicos e privados.

O resultado de suas ações deve entregar para o país Acreditante um verdadeiro benefício social, e neste caso específico, do rompimento da barragem de Fundão, acima disso, um benefício humanitário.

Com base nessas premissas, a Flacso aceitou de muito bom grado a missão humanitária de colaborar com o projeto, como Gerenciador CIF³ e como Gerenciador Atingidos⁴.

Além de sua atuação como Gerenciador CIF, iniciado em 2020, no segundo semestre de 2023 a Flacso iniciou formalmente a execução do Orçamento Atingidos, como Gerenciador Atingidos, com vistas ao fortalecimento do processo de organização e participação social das pessoas atingidas, garantindo seu protagonismo na reparação integral das perdas e danos sofridos com o rompimento da barragem de Fundão.

³ Termo de Parceria nº 4800018024, de agosto de 2019.

⁴ Termo de Parceria nº 4800136581, de abril de 2023.

É de sua missão humanitária como Organismo Internacional Acreditado junto à República Federativa do Brasil, como visto acima, colaborar com a minimização de graves violações a direitos. Portanto, atender aos atingidos e às atingidas nesse processo é o maior interesse da Flacso, motivo pelo qual o Organismo direcionou sua atenção ao presente projeto.

Nesse sentido, após longo período de tratativas com a Fundação Renova, o Termo de Parceria nº 4800136581 foi assinado no dia 26 de abril de 2023 e os recursos iniciais foram depositados no dia 02 de junho de 2023.

II - CONTEXTO

No cenário em que o Gerenciador Atingidos iniciou as suas atividades, durante o segundo semestre de 2023, destacam-se, sobretudo, a ausência do Expert do Ministério Público, o processo de consolidação das comissões locais e a repactuação dos acordos entre mineradoras e poder público sob mediação das instituições de justiça. Dentre outras, as três questões têm implicações importantes na execução do Orçamento Atingidos e na implantação efetiva da governança.

Com o recente encerramento do contrato do Fundo Brasil de Direitos Humanos, e uma vez que ainda não foi escolhida nova instituição para a função de Expert do MP, foi necessário repensar os fluxos estabelecidos pelo Aditivo ao TAP e pelo TAC-Gov. Nesse sentido foi preciso adequar o diálogo, criando, com a devida anuência das Instituições de Justiça (IJ's), comunicação direta da Flacso com as assessorias técnicas independentes, Fundação Nacional dos Povos Indígenas (FUNAI) e comissões de pessoas atingidas já consolidadas.

A partir do esforço de todas as entidades e pessoas envolvidas foi possível iniciar o diálogo para a implantação do Orçamento Atingidos. Todavia há que se destacar que a ausência do expert se apresenta como um desafio muito grande para o melhor andamento dos trabalhos, pois a estrutura de governança pensada no TAC-Gov foi proposta com a importante função do Expert.

Outro ponto importante a ser destacado é que, com a ausência do Expert, não foi possível fazer a elaboração do Orçamento Atingidos para o ano de 2024. O início das atividades, sobretudo a partir do diálogo com as ATI's, demonstrou que é preciso repensar o Orçamento, adequando as rubricas e atividades previstas no documento ao cenário atual.

O período também foi marcado pela expectativa de assinatura da repactuação do acordo entre instituições de justiça, poder público e empresas causadoras do rompimento da barragem de Fundão, que provocou inúmeros problemas sociais-econômicos-políticos-ambientais e de Direitos Humanos. Tal expectativa contaminou, de certa forma, vários diálogos realizados. Várias instituições estavam apreensivas, por entender que uma eventual repactuação pudesse incidir no sistema de governança proposto. Esse cenário deixou algumas situações em suspenso e, ao final do ano, uma vez que a repactuação não foi acordada, novo cenário se desenhará para 2024.

III - ATIVIDADES DESENVOLVIDAS

São apresentadas, a seguir, as atividades de diálogo, incluindo reuniões virtuais, presenciais e visitas técnicas com as instituições que prestam assessoramento técnico independente às pessoas atingidas pelo rompimento da barragem de Fundão e outras entidades que têm relação com o processo de reparação integral.

01 - Estruturação

Após cumpridas as necessárias etapas de assinatura de contrato e a partir do depósito bancário do recurso relativo ao Gerenciador Atingidos, a Flacso realizou seleção, contratação e capacitação de equipe. A contratação foi feita em escalas, priorizando os cargos mais importantes para iniciar as atividades.

Na perspectiva da capacitação, foi realizada pesquisa documental envolvendo acordos e decisões judiciais, relatórios do Expert, notas técnicas e deliberações do sistema CIF. Além disso, os documentos foram analisados e sistematizados no sentido de subsidiar a execução do Orçamento Atingidos. As pessoas contratadas participaram de cursos de capacitação nos temas Direitos Humanos, gestão documental, segurança da informação, interação com agentes públicos e outros.

Após planejamento das ações foi iniciada a articulação de gabinete e o trabalho interno e externo da equipe contratada. Por meio da articulação, foram mapeadas lideranças e pontos focais em diversas instituições parceiras e envolvidas no processo de reparação.

Foram construídos instrumentos, tais como manuais, formulários e planilhas, específicos para atender às solicitações dos custeios a serem demandadas pelas Comissões Locais, por meio das ATI's, de acordo com as ações previstas no Orçamento Atingidos. Além disso, foram feitos estudos pela equipe, para implementar os documentos oficiais como a Política de Gestão e o Regulamento de Custeio.

Nesse processo de estruturação destacam-se, também, as reuniões virtuais e presenciais realizadas com a Fundação Renova (FR) e com as IJ's onde foram discutidas as demandas e passos necessários para efetiva execução do Orçamento Atingidos, conforme os diálogos iniciais já realizados, sobretudo com instituições que prestam assessoramento técnico.

02 - Articulação interinstitucional

Tendo em vista o cenário apresentado anteriormente, sobretudo diante da ausência do Expert, foi importante iniciar as atividades do Gerenciador Atingidos a partir da articulação das entidades envolvidas no processo de reparação e na governança.

A articulação teve foco especial nas instituições que prestam assessoramento técnico independente, com o objetivo de garantir a implementação do Orçamento Atingidos.

A - Articulação com entidades que prestam assessoria técnica independente

Em 24 de julho de 2023 a Flacso Brasil enviou correspondência a todas as ATI's com o objetivo de iniciar o diálogo institucional. Foram realizadas visitas técnicas, reuniões presenciais e virtuais, conforme se apresenta a seguir.



Visita técnica e reunião de articulação com AEDAS e Cáritas Diocesana de Itabira

Foram realizadas reuniões virtuais com a Cáritas Brasileira Regional Minas Gerais (ATI Mariana); Centro Alternativo de Formação Popular Rosa Fortini (ATI Rio Doce, Santa Cruz do Escalvado e Xopotó).

A articulação interinstitucional contou com visitas técnicas e reunião presencial com a Associação Estadual de Defesa Ambiental e Social (AEDAS)⁵; Cáritas Diocesana

⁵ Territórios 03, 06, 07 e 08.

de Governador Valadares (Território 04); Centro Agroecológico Tamanduá (CAT)⁶; Cáritas Diocesana de Itabira (Territórios 01 e 02) e Associação de Desenvolvimento Agrícola Interestadual (ADAI)⁷.



Visita técnica e reunião de articulação com Cáritas Diocesana de Governador Valadares e CAT



Visita técnica e reunião de articulação com ADAI Vitória 25.09.23 e Linhares 27.09.23

Também foram realizadas reuniões virtuais e presenciais com a Associação dos Pescadores e Extrativistas e Remanescentes de Quilombo do Degredo (ASPERQD)⁸.

Além das ATI's, foram realizadas reuniões, sobretudo virtuais, com outras entidades e instituições parceiras que têm relação com o processo de reparação integral e/ou de governança.

⁶ Território 05.

⁷ Territórios 09, 10, 13, 14, 15 e 16.

⁸ Território 17.

B - Articulação com outras instituições envolvidas no processo de reparação

No período foi realizada reunião virtual de articulação com Movimento dos Atingidos por Barragens (MAB), que dialoga e atua em parceria com as instituições que prestam assessoramento técnico ao longo da Bacia do Rio Doce, em 04 de outubro de 2023.

Também foram realizadas diversas reuniões com a Fundação Renova e com as Instituições de Justiça, sobretudo com o Ministério Público Federal, no intuito de atualizar os parceiros sobre a articulação, dirimir dúvidas e nivelar os processos em andamento.

Em função dos territórios dos povos indígenas que não possuem assessoramento técnico⁹ foram realizadas reuniões virtuais de articulação com a Fundação Nacional dos Povos Indígenas do Governo Federal (FUNAI).

No mesmo sentido, foi realizada reunião presencial de escuta, com liderança do Sindicato dos Pescadores no Estado do Espírito Santo (SINDPESCA/CSB-ES), que participa das reuniões do CIF. A liderança busca o reconhecimento dos pescadores e pescadoras como pessoas atingidas.



Celebração da missa e exibição de filme em Paracatu de Baixo

⁹ Territórios 12 e 18.

Por ocasião da memória do rompimento da barragem de Fundão, em 05 de novembro, a Flacso participou de evento realizado no distrito de Paracatu de Baixo, em Mariana - MG. Foi um momento importante de fortalecimento dos laços e de apoio à luta das comunidades atingidas.

Ainda na perspectiva da articulação interinstitucional, na condição de Gerenciador Atingidos, durante o segundo semestre de 2023, a Flacso participou das reuniões ordinárias do Comitê Inter Federativo (CIF). Acompanhar esse espaço de participação e controle social, previsto no TAC-Gov, foi importante tanto no acompanhamento das discussões técnicas afeitas à reparação, quanto para identificar os principais gargalos e avanços do processo. Também foi fundamental para dialogar com lideranças das pessoas atingidas que frequentam o CIF, além de acompanhar as deliberações e documentos produzidos pelo Comitê.

Todas as atividades de articulação interinstitucional foram realizadas no sentido de preparação para a execução do Orçamento Atingidos. Além do processo de aproximação institucional entre a Flacso e as entidades que desenvolvem ATI, com os diálogos e visitas presenciais, visamos aprimorar os conhecimentos acerca da realidade local, tanto no aspecto do assessoramento técnico independente quanto do processo de reparação em cada município.

Também foram importantes para discutir, de forma interinstitucional, os custos previstos no Orçamento Atingidos construído pelo Expert do MP e as possibilidades de viabilização deles, no cenário de ausência desse ente. Não obstante, também já foram trocadas informações e esclarecimentos acerca das recentes atividades realizadas pelas instituições em função das decisões judiciais e encaminhamentos das Instituições de Justiça.

03 - Encontro da Bacia do Rio Doce e Litoral Norte do Espírito Santo

Na segunda metade do semestre aqui relatado destacam-se as atividades voltadas para a busca de possibilidades de viabilizar o uso de recursos do Orçamento Atingidos 2023 para apoiar a realização do Encontro da Bacia do Rio Doce e Litoral Norte do Espírito Santo.

A modalidade do evento proposto pelas Assessorias Técnicas Independentes (ATI's) não está prevista no Orçamento Atingidos 2023, elaborado pelo Expert e acordado entre Instituições de Justiça (IJ's) e empresas. Apresenta-se, a seguir, as tratativas e atividades realizadas no sentido de alcançar essa adequação e o uso dos recursos:

- a. Reuniões internas, virtuais e presenciais, no âmbito da equipe Flacso, bem como o estudo do Orçamento Atingidos 2023, TAC-Gov, Aditivo ao TAP, Política de Gestão e Regulamento de Custeio com o intuito de construir a melhor proposta de adequação da demanda para eventual uso do recurso do Orçamento Atingidos, de forma que não fira nenhum regramento homologado;
- b. Reuniões virtuais com a Fundação Renova, realizadas em 27 de outubro, 16 e 24 de novembro para discutir com a instituição parceira as possibilidades e caminhos vislumbrados pela Flacso. Destaca-se que, conforme todo o regramento acordado, o custeio de atividades não previstas no Orçamento Atingidos depende de aprovação da Fundação;
- c. Reunião virtual com fornecedores, em 06 de novembro, para alinhar possibilidades de custeio, tendo em vista a cidade e as datas previstas para realização do Encontro, bem como a imprecisão do local e da quantidade de pessoas participantes;
- d. Foram realizadas reuniões com as entidades que prestam

11

assessoria técnica independente em 09 e 24 de novembro. Além das reuniões foram realizados contatos telefônicos e trocas de mensagens para alinhamentos;

- e. Reunião virtual com Ministério Público Federal (MPF) em 22 de novembro, onde foram discutidos os passos dados e as discussões em andamento;
- f. Organização das listas das comissões locais consolidadas presentes em documentos enviados pelas ATI's e pelas IJ's e envio destas listagens para a Fundação Renova;
- g. Reunião virtual com ATI's e IJ's em 27 de novembro onde ocorreu nivelamento sobre passos necessários para uso do Orçamento Atingidos na realização do Encontro;
- h. Conforme encaminhado na reunião de 27/11, foi enviado às IJ's o ofício Flacso 076.2023, datado de 29 de novembro. Nele foram detalhadas todas as tratativas realizadas visando a viabilização do apoio à realização do Encontro;
- i. Ainda de acordo com encaminhamento da reunião do dia 27/11, foi feita sistematização dos passos necessários para viabilizar o custeio do Encontro. O documento foi enviado para IJ's e ATI no Ofício Flacso 079.2023 datado de 06 de dezembro.

04 - Fórum de Observadores

A partir do recebimento de comunicado com a lista dos membros da sociedade civil já indicados para compor o Fórum de Observadores, a Flacso avaliou que seria importante realizar uma reunião com eles. O objetivo foi que, ainda no segundo

semestre de 2023, as pessoas estivessem alinhadas com relação às informações do processo de implantação do sistema de governança e de consolidação das comissões locais. Nesse sentido foi elaborado comunicado visando agendamento de reunião, e envio de documentos sobre governança aos representantes da sociedade civil indicados para compor o Fórum de Observadores.

Em 05 de dezembro ocorreu a reunião virtual com representantes da sociedade civil indicados pelas universidades para composição do Fórum de Observadores. Nela a Flacso apresentou o contexto do processo de escolhas da representatividade das pessoas atingidas no sistema de governança, estrutura e características do Fórum de Observadores previstas no Aditivo ao TAP e no TAC-Gov e o cenário de assessoramento técnico e a constituição de comissões ao longo da Bacia do Rio Doce e litoral do Espírito Santo. Foi encaminhado na reunião a criação de um drive virtual para socialização de documentos relativos à governança e a elaboração de uma proposta de agenda de encontros para 2024 a ser discutida com os representantes das pessoas atingidas, tão logo as indicações sejam formalizadas.

No mesmo sentido, também foi iniciado diálogo com a Fundação Nacional dos Povos Indígenas (FUNAI) sobre a melhor forma de aproximação e diálogo com lideranças Guarani e Tupiniquim indicadas para composição do Fórum de Observadores.

IV – CONSIDERAÇÕES

No processo de início de implementação do Orçamento Atingidos, realizado no segundo semestre de 2023, ficou evidente a necessidade de ampliar a compreensão,

por parte de todas as entidades envolvidas na governança, com relação ao projeto do Orçamento Atingidos elaborado pelo Expert e aprovado pelas empresas e pelas IJ's.

Nesse sentido, para o início de 2024, a Flacso proporá às ATIs a realização de um momento de formação e capacitação que terá como tema o Orçamento Atingidos. Entende-se que é importante esse nivelamento para ampliar a compreensão dos itens previstos no Orçamento e das etapas, prazos, fluxos e documentos necessários para o custeio.

Ressalta-se que a ausência do Expert foi um elemento crucial no desenvolvimento do semestre, muito embora as ATIs e a Flacso tenham buscado soluções para seguir a caminhada. Trata-se de uma vacância que impacta fortemente nas relações, fluxos e processos do controle social da governança arquitetados no aditivo ao TAP e no TAC-Gov. É de fundamental importância a definição de entidade para cumprir esse papel, para garantir a efetiva e eficiente implementação da governança, condição fundamental para a realização de uma reparação justa.

Tendo em vista que não houve acordo sobre a Repactuação e que há uma grande expectativa de quais os reais efeitos dela na estrutura de governança prevista pelo TAC-Gov, é importante repensar as estratégias e propostas, construídas até então, à luz desse cenário. Em situação similar, acrescenta-se que, com a ausência do Expert, não foi possível a construção de uma proposta de Orçamento Atingidos 2024 que dialogasse melhor com o contexto atual. Importa ressaltar que muitas coisas mudaram desde quando o Orçamento Atingidos 2023 foi elaborado e é fundamental que seja reformulado. Para isso, a Flacso irá atuar em conjunto com as ATIs, para propor reformulações ainda para 2024 e já iniciar o trabalho de organização do Orçamento Atingidos para 2025, uma vez que, ele será entregue para a Fundação Renova em setembro de 2024.

Nesse sentido, considera-se fundamental que no primeiro semestre de 2024 sejam feitas discussões na perspectiva de analisar o cenário e de repensar estratégias. Não obstante, considera-se fundamental que, a partir da construção coletiva entre

14



Faculdade
Latino-Americana de
Ciências Sociais
Sede Brasil

Flacso, ATI's e CL's e IJ's propor alterações no projeto do Orçamento Atingidos e negociar essas mudanças com as empresas e com a Fundação.